



Lima, 13 de mayo del 2007

**Editor**

Gonzalo Zegarra Mulanovich

**Jefe de Redacción**

Carlo Mario Dioses

**Analistas**

Roberto Castro, Augusto Townsend, Nicolás Rodríguez, Hugo Gallegos, Benjamín Huamán de los Heros, Gonzalo Carranza

**Gerente Comercial / Editor Gráfico**

Oscar Fernández Orozco

**Diseño**

Carlos Sotomayor

**Paginación**

Mario Popuche, Rony Méndez

**Corrección**

Alberto Niquen

**Ilustraciones**

Piero Quijano, Pepe San Martín

**Suscripciones**

Luis La Madrid, Cynthia Berry

**Publicidad**

Roberto La Madrid, Graciela Escobal, Ana Reyes  
<publicidad@apoyopublicaciones.com>

**Ombudsman**

José-María de Romaña  
<deromana@viabcp.com>

**Impresión**

Litho&arte SAC Jr. Iquique 46, Breña. RUC 20509312428

**Suscripción anual**

S/. 1,550, incluido IGV

**Atención al suscriptor**

<suscripciones@apoyopublicaciones.com>

**Depósito legal**

150105-95-0204

**SEMANA ECONÓMICA** es una publicación de APOYO Publicaciones S.A., empresa que opera con independencia y autonomía de los otros miembros del Grupo APOYO, y específicamente de los que prestan servicios a firmas y personas sobre las que este semanario reporta, como APOYO Comunicación Corporativa, APOYO Opinión y Mercado y APOYO Consultoría. APOYO Publicaciones no comparte con ellas información acerca de los clientes de éstas, ni actúa coordinadamente a favor de sus intereses.

**Oficina de redacción**

Juan de la Fuente 625, Lima 18, Perú

RUC 20260510887

Teléfono 213-0600 Fax 444-5240

**E-mail**

<semanaeconomica@apoyopublicaciones.com>

©APOYO PUBLICACIONES S.A.

# Por los caminos de la culebra

► *Un recorrido por las ciudades de Puno que conforman la ruta de contrabando más transitada del Perú*

POR NICOLÁS RODRÍGUEZ

**E**N Puno, quienes la han visto bajan la voz al hablar de ella, y miran a su alrededor para cerciorarse de que nadie los escucha. “Se junta de noche, en Tilali, todos los miércoles y sábados”, empieza uno de ellos. “Los vidrios de las casas tiemblan y se levanta un montón de tierra y humo. Es que, con ese frío, si apagan sus motores se friegan”, continúa.

Según algunos, pueden ser sólo unos 30, pero la mayoría varía entre 60 y 100. “Primero mandan a las liebres, y unos 15 minutos después salen ellos, uno por uno, en línea, sin placas... se forma la culebra”, explica un comerciante. Las liebres, dicen, son dos o tres carros que se adelantan a la caravana de camiones para avisar por radio y celular en caso haya imprevistos en la ruta. “Se juntan en una pampita donde casi no hay nada, que se llama Hanco Janco, en tierra peruana, y se ponen ‘poto a poto’ con los camiones que vienen de Puerto Acosta, de Bolivia”.

Acto seguido, cuentan, los integrantes de la llamada “culebra” saludan a sus contrapartes bolivianas en quechua, aymara y español, intercambian rápidamente cajas y costales, fajos de dólares, soles y bolivianos, y se enrumban hacia Juliaca.

**Huancané**

El consenso es que por la frontera norte del Títicaca, es decir, por las provincias de Mocho y Huancané —bajo la modalidad

de “culebra”— ingresa alrededor de 80% del contrabando que la región Puno absorbe del departamento boliviano de La Paz, y que dicho total asciende a unos US\$800 millones anuales (en valor final de venta). El 20% restante ingresaría principalmente bajo la modalidad “hormiga” por la frontera al sur del lago, Desaguadero.

Los camiones peruanos llevan botellas de cerveza y balones de GLP vacíos, electrodomésticos, confecciones, frutas y tubérculos; vuelven cargados de baterías, telas, sacos de harina o azúcar, cerveza y balones de gas llenos (ver tabla “De todo un poco”). Un taxista de la zona quien a veces funge de “liebre” explica que los camiones llevan acoplados tanques adicionales para traer combusti-

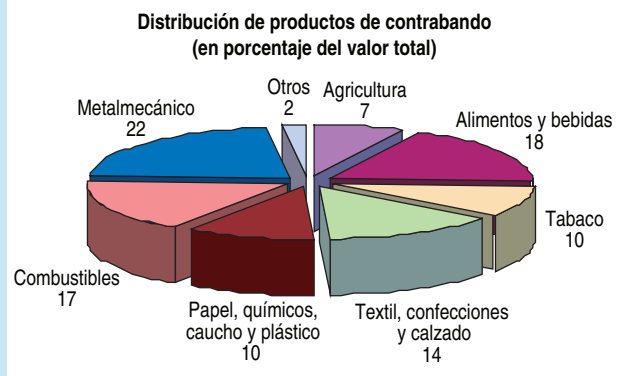
ble, que algunos de ellos van siempre con llantas viejas y regresan con nuevas, y que la caravana avanza hasta Juliaca sin parar en ninguno de los puntos de control policial.

“Hay que reconocer que, por épocas, los ‘tombos’ o aduanas sí tratan de ordenar la cosa, pero es imposible”, señala un empresario de la zona cuya identidad se mantendrá en reserva. “De una manera u otra, siempre arreglan”, enfatiza. Ilustrativamente, uno de los titulares del diario puneño *Los Andes* del 9 de abril dice lo siguiente: “Huancané: contrabandistas arreglan con autoridades policiales mediante polladas y cervezas”.

Días más tarde, una turba en Huancané se apoderó de

**De todo un poco**

Un estudio de la Sociedad Nacional de Industrias muestra que el valor total del contrabando que ingresó en el 2003 al Perú fue de US\$1,140 millones (hoy se habla de alrededor de US\$1,500 millones anuales). Se calcula que el 80% de este monto ingresa bajo las modalidades de “culebra” y “hormiga” por la frontera que la región Puno comparte con Bolivia.



Fuente: “El contrabando en el Perú: una aproximación cuantitativa”, Sociedad Nacional de Industrias (Julio 2004). Elaboración: APOYO Publicaciones



## Secretos del Altiplano

Las rutas de los US\$800 millones anuales de contrabando que ingresan por Puno



La culebra en movimiento

Punto de encuentro: la "pampita" de Hanco Janco

Contrabando "hormiga" cruzando la frontera

una tanqueta antimotines perteneciente a la PNP, en protesta por unos decomisos. Esta vez, el titular correspondiente dice: "Cerveza unió a policías y contrabandistas tras enfrentamiento en Huancané" (diario *Los Andes*, 19 de abril).

### Juliaca

La "culebra" propiamente dicha se disuelve en Juliaca tras descargar en casas y almacenes. Algunos camiones continúan hasta Cusco, Arequipa o Lima, pero el grueso de la mercadería permanece en Juliaca al menos unos días.

"En Puno el 70% de lo que se vende es importado; somos un pueblo de comerciantes y, en ese sentido, la capital es Juliaca", explica Isaac Aperrigue, director vocal de la Cámara de Comercio, Industria y Producción de Juliaca. "La poca in-

dustria que existe funciona sobre la base de insumos importados e informalidad. El problema se nutre solito", agrega el funcionario.

Con diversos grados de formalidad, en Juliaca se fabrica cemento, calzado, cerveza, tragamonedas e, incluso, carrocías para buses-camión, en un barrio conocido como "Pequeño Taiwán". Aperrigue, sin embargo, se muestra escéptico respecto del potencial industrial de su ciudad y la flamante Zona Económica Especial de Puno (Zeedepuno): "Acá lo que piden es una zona franca comercial, no industrial. Va a estar bien difícil que se invierta seriamente en industria por el momento. Entre el tamaño del mercado local, la distancia hasta la costa y el simple hecho de que cualquier motor te resulta mucho menos eficiente a 4,000 msnm, la veo difícil. Tal vez

cuando arranque la Interoceánica", detalla.

La feria en Juliaca se da los lunes, y quien asiste por primera vez se pregunta cómo no se atropellan las hordas de transeúntes, ambulantes, tricicleros y mototaxistas que circulan apresurados.

Dialogar con los comerciantes resulta igualmente desconcertante (ver tabla "De compras en Juliaca"). Por ejemplo, una "casera" puede ofrecer dos cartones casi indistinguibles de cigarrillos Hamilton, y explicar que uno tiene un precio de S/.36 porque es "nacional"—cuando en realidad es producido en una planta de British American Tobacco en Chile— y que el otro vale S/.8 porque es "importado", cuando lo cierto es que proviene de alguna fábrica clandestina que los falsifica en Bolivia o Paraguay.

Similarmente, acerca de

un buzo Adidas de S/.10, un comerciante de ropa explica: "La tela llega de China a Iquique, de allí se va a Bolivia y luego viene a Juliaca. De acá la mandamos a Lima, allí hacen el buzo, y nos lo mandan para acá nuevamente. Y a veces mi cuñado va a vender los buzos en El Alto (La Paz)".

"Yo siento que el comercio es tan fuerte que le está dando un golpe casi mortal a las zonas rurales," dice Aperrigue. "Las nuevas generaciones ya no ven ningún futuro en el campo, en el agro; prefieren ir a las minas o ser tricicleros. Algunos de los tricicleros que se ven en la feria son propietarios de cinco o más hectáreas de buena chacra. Y las autoridades andan tan perdidas que a veces construyen un buen sistema de irrigación y se sorprenden porque el agua sale enterita al final del canal. Nadie les dijo

que la gente dejó de sembrar en esa zona hace tiempo". Aperrigue, por cierto, mencionó que inversionistas chilenos vienen aprovechando el bajo precio de las tierras circunlacustres, comprándolas para uso o reventa futura.

**Puno**

En Puno la feria es los sábados, pero los puneños no la llaman "feria". El mercado se llama Bellavista, pero se conoce como "El Contrabando" o, más coloquialmente, "El Cutra".

Un retraso debido al mal tiempo impidió concretar una reunión en Puno con el presidente regional Hernán Fuentes. Éste acababa de partir hacia la Cumbre del Alba (Alternativa Bolivariana) en Venezuela, donde se reuniría "sin autorización de la cancillería" —diario *Correo* de Puno, 28 de abril— con representantes de los gobiernos de Cuba, Bolivia y Venezuela.

Alberto Quintanilla, notario y principal rival de Fuentes en las últimas elecciones regionales, refirió: "Hacer una zona franca industrial en Puno es como abrir una facultad de astronautas. Lo que hay que hacer es negociar un punto medio entre el IGV y el IR en el resto del país y el de Puno, y dejar que se dé el comercio. La solución represiva policial es inviable e irresponsable".

Paulo Vilca, joven abogado que edita la revista *Cabildo*

*Abierto*, opina: "El contrabando es una muestra de cómo la gente acá sí se articula al mercado. Los contrabandistas han estado dispuestos en el pasado a pagar impuestos para pasar por Desaguadero y no tener que darle toda la vuelta al lago; pero claro, no las mismas tasas que se pagan en el resto del país".

Por su parte, el presidente de la Cámara de Comercio y Producción de Puno, Víctor Madariaga, refiere que son 120,000 las familias puneñas que viven del contrabando. "No se trata sólo del comercio que genera el contrabando, sino también de todos los tricleros, los puestitos de desayuno, los hospedajes, los restaurantes, los talleres mecánicos. Acá una vez estimamos que las empresas de transporte interprovincial facturarían 30% menos sin el contrabando. Y si a eso le sumas que esos mismos buses funcionan a petróleo de contrabando, olvídate", agrega el funcionario.

**Ilave**

Al sur de Puno está el pueblo de Ilave, sobre cuyo imponente edificio municipal grandes letras proclaman: "Capital de la Nación Aymara". El alcalde, por cierto, también estaba en Venezuela.

La feria comunal de Ilave es el domingo. No es muy diferente de la de Juliaca, aunque se nutre más del contrabando que ingresa por Desaguadero y, claro está, tiene un corte ru-

ral que contrasta con el cosmopolitismo que se respira en Juliaca.

Sobre un pupitre en plena calle cuelga un pequeño cartel que dice: "Cambio dólares, euros y bolivianos". El cambista explica sonriente: "Hay agricultura, pero eso no es lo que da. Acá la gente vive del contrabando, y es por eso que siempre hay problemas." A su celular llegan constantes mensajes de texto, y el cambista los contesta sin dejar de conversar: "Los aymaras son un pueblo de comerciantes, por eso nos dicen los fenicios del Altiplano". Todos acá tienen un primo en Tacna y otro en El Alto, y si no están comprando, están vendiendo".

Sentada sobre una pila de costales, una comerciante de harinas exclama exasperada: "Que la culebra, que el contrabando, que Ilave, que los Aymaras... ¿Y ustedes en Lima de dónde creen que viene lo que compran en Polvos Azules?".

Últimamente, los titulares sobre Ilave han sido particularmente lúgubres: "Policías matan a hijo de ganadero en confuso operativo anticontrabando" o "Golpean brutalmente a dos policías en Ilave" (diario *Correo*, 23 y 24 de abril, respectivamente).

**Desaguadero**

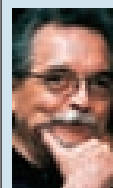
Por esta ciudad fronteriza penetra contrabando bajo la

**foz**

**De 70% a más de 90%**

**D**ESPUÉS de la entrevista que tuvo hace semanas con el presidente Alan García, el líder demócrata de la comisión de Medios y Arbitrios de la Cámara de Representantes, Charles Rangel, declaró que las probabilidades de lograr la aprobación del TLC con el Perú eran "mejores que buenas". Tratando de llegar a un número que midiera esa expresión, concluí entonces que era como 70%. Uno no dice "buenas" si no considera que las probabilidades son superiores a 50%, digamos 60%. Y el cachito de "mejores" permitía elevar este referente a 70%.

El acuerdo político logrado esta semana entre republicanos y demócratas —la Etapa I del proceso de aprobación del TLC— permite elevar este referente a más de 90%, con el beneficio adicional de que desentrampa su cronograma. La Etapa II, que es adecuar, vía textos de enmiendas, las solicitudes laborales y medioambientales de los demócratas, no tiene por qué demorar, en el caso del Perú, más de dos semanas. Por ello, antes de finales de mayo, la Casa Blanca podría estar enviando el nuevo acuerdo al Congreso. Y junio, julio y agosto serían los meses en que se discutirían en comisiones y plenos. Durante esos meses, se requiere un esfuerzo concertado entre sectores público y privado para ganar, voto a voto, la aprobación del tan importante acuerdo, concentrándonos en los votos de los indecisos.



**De compras en Juliaca**

Algunos productos idénticos tienen en Juliaca dos versiones con precios notablemente distintos. En el caso del GLP, la incertidumbre generada por la nacionalización de las petroleras bolivianas ha conllevado recientemente una nivelación de los precios. Sin embargo, la preponderancia en Puno y ciertas zonas de Arequipa de cocinas con válvulas especiales para balones bolivianos ha creado un mercado cautivo.

Producto	"Nacional" Precio	"Importado" Precio	País de procedencia
Balón de gas (GLP) de uso doméstico	35	35	Bolivia
Galón de diésel de uso vehicular	10.7	7.7	Bolivia
Azúcar blanca (saco de 50 kg)	102	87	Bolivia
Cartón de 10 cajetillas de cigarrillos Hamilton	36	8	Desconocido
Lata de Milo (400 gramos)	11	7.5	Chile
Lata de café instantáneo Nescafé (200 gramos)	18	15	Brasil

Fuente: Feria de Juliaca, 30 de abril del 2007 (mercados "Túpac" y "San José")

Elaboración: APOYO Publicaciones

# COMENTA el editor

GONZALO ZEGARRA MULANOVICH



## Vuelve el fantasma

**L**A semana pasada volvió a amenazar con su regreso inminente el fantasma de la estabilidad laboral absoluta. La víctima de la amenaza no es el empresariado sino el país, que se verá afectado en su competitividad y potencial desarrollo económico por la consagración de un privilegio no sólo inicuo sino además anacrónico.

En efecto, subsisten en nuestro país, a pesar de los progresos que con esfuerzos se vienen concretando, determinados intereses defensores de instituciones completamente desfasadas de nuestro tiempo. La defensa "intelectual" de la figura de la reposición, que la Comisión de Trabajo del Congreso de la República pretende restituir, pasa en todos los casos por una serie de prejuicios y postulados alegadamente justicieros. En cambio, en ningún caso incorporan un análisis racional, empíricamente demostrable de las supuestas bondades de regresar a la rigidez laboral. Nadie sabe, pues, cuántos abusos se evitarían ni cuáles serían éstos. Sí se sabe, en cambio, que los defensores de la medida son oligarquías sindicales de representatividad —sin exagerar— casi nula.

Lo peor es que la propuesta legislativa de la estabilidad laboral absoluta va de mal en peor: si ya era mala la versión anterior que dejaba la opción de escoger entre reposición e indemnización al trabajador, la nueva versión que deja la decisión al juez resulta todavía peor porque promueve la corrupción judicial. En efecto, con un Poder Judicial poco confiable como el nuestro, y dados los efectos nefastos de la reposición para cualquier empresa, es previsible que no pocos empleadores prefieran pagar al juez para que opte por la indemnización y evitar así la reposición. Al aumentar la potencial corrupción judicial, la medida asesta otro duro golpe a la competitividad del país que requiere más bien un verdadero Estado de Derecho.

Ideologizada, la Comisión de Trabajo del Congreso busca simplemente tratar de imponer esta medida a toda costa y generar un disturbio político con su intransigencia. Pero el Ministerio de Trabajo ya se pronunció —ahora sí de manera indubitable— en contra de la reposición. Esto hace prever que el partido de gobierno instruirá a su bancada para desaprobar la iniciativa en el Pleno, o de lo contrario el Ejecutivo podría observar la ley. Aunque cualquiera de las dos opciones resultará sin duda inevitable, dadas las circunstancias, el desgaste político que cualquiera de ellas generaría al gobierno es innecesario. Peor aun, lo dejará exhausto como para emprender la verdadera reforma laboral que se necesita, la cual debería ir en la dirección exactamente contraria; es decir, debería apuntar a liberalizar el mercado laboral. Al final del día, pues, nos quedaremos con la actual legislación en materia de desvinculación laboral, la cual ya está desfasada. En el camino se habrá perdido tiempo, discusiones y enfrentamientos en un sonoro despropósito llamado estabilidad laboral absoluta.

modalidad llamada "hormiga", generalmente durante las noches de jueves a viernes, sobre triciclos, balsas, burros o a pie. "Hay señoras que hacen 120 cruces por día, cargando cajas de cerveza bolsas de zapatos. Pero ni vaya durante el día, la cosa es de noche, parece Las Vegas", ironiza un lugareño.

A diferencia de Tilali, en esta frontera sí se cobraría una suerte de arancel plano —aunque informal—, conocido como "la alcancía": los policías apostados en las garitas cobrarían, según confirmaron varias fuentes, tarifas fijadas en S/.1 por persona, S/.10 por triciclo, en tanto que las balsas suelen evadir los pagos de "la alcancía".

### El Alto

El Alto es la ciudad que rodea a La Paz, en Bolivia. Contando a La Paz, alberga a unos 3 millones de habitantes. Allí existe una zona franca industrial y comercial desde los noventa (también existe una importante colonia de peruanos). La ciudad, como todo el oriente boliviano, sufre frecuentes desabastecimientos de GLP debido al éxodo del mismo hacia el Perú.

"Eliminar el contrabando es una utopía", sostiene Iván Castillo, secretario del área comercial de la Embajada de Bolivia en el Perú. "El gobierno boliviano se ha fijado la meta de reducirlo en 70%. Pero las políticas fronterizas deben ser binacionales o regionales; un país puede hacer muy poco unilateralmente. Bolivia tiene cinco fronteras extensas y complicadas, entonces las inversiones que el gobierno debe realizar para controlarlas son sumamente exigentes", explica.

### Lima

"Lo de la ausencia del Estado es un mito. Puno podría ser la región más visitada por los presidentes entre 1985 y el 2000. Lo que pasa es que siempre se hacen propuestas

optimistas que resultan divorciadas de la realidad en el terreno", opina José Luis Régnique, profesor de historia y autor del libro *La batalla por Puno*. Augusto Castro, profesor de filosofía que participó en las redistribuciones de tierras en Puno en los setenta y ochenta, se pregunta: "¿Cómo puedes pretender interferir en relaciones comerciales que tienen milenios de antigüedad? Esa frontera a veces divide un mismo pueblo en dos. Yo conocí un pueblo en el que se había decidido que los hombres serían peruanos, y las mujeres bolivianas".

Juan Carlos Belaunde, gerente de asuntos corporativos de Kimberly Clark para el Perú y Bolivia, señala: "Hay que tener perspectiva. Los bolivianos en realidad la tienen mucho más difícil que los peruanos con el problema del contrabando". Por su parte, Raúl Saldías, presidente de la Comisión contra Contrabando y Piratería de la SNI, sugiere: "Lo que hay que hacer es reducir la rentabilidad mediante una mejor regulación tributaria, e incrementar el riesgo con un control policial más eficaz. Y para aminorar el impacto social, habría que recuperar las tierras agrícolas de Puno, que han sido descuidadas".

El congresista por Puno Alfredo Cenzano mantiene un discurso optimista respecto del impacto de la carretera Interoceánica sobre el desarrollo de su región. Específicamente, el desarrollo de la trucha, la quinua y la industria láctea serían importantes motores de desarrollo. "Estos siguientes cinco años van a ser de Puno. Acuérdate de mí", enfatiza.

Finalmente, declinando por su celular a una entrevista sobre el contrabando en Puno, un ex ministro del Interior se limitó a exclamar, en tono fastidiado: "A mí no me preguntes. Yo sólo sé que esa es una zona sin ley. Por lo demás, nadie sabe nada".

The difference in successful searches. Delivering talent.

**TASA** WORLDWIDE Premier Global Executive Search Firm

Tel (51 1) 372 0698 E-mail: lima.office@tasaworldwide.com www.tasaworldwide.com